

2. Δήλωση
12.2.2019

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 47-49
ΑΘΗΝΑ 105-64
ΤΜΗΜΑ Δ'

Αθήνα, 8/2/2019

Αριθ, Τηλ. : 2132102043

Αριθ. Πρωτ.: 3472/2017

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αριθ. Πρωτ. 4501
12.2.2019

Π ρ ο ς

- ✓ 1. ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
Κ.ΚΑΡΑΜΑΝΛΗ 1, 62100 ΣΕΡΡΕΣ, (ΣΧΕΤΙΚΑ)
2. ΥΠ. ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
ΜΕΣΟΓΕΙΩΝ 227-231, 15561 ΧΟΛΑΡΓΟΣ(ΣΧΕΤΙΚΑ)
3. ΤΑΜΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ (Τ.ΕΘ.Α.)
ΤΜ. ΔΙΑΧΕΙΡ. & ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΘΑΛΛΟΥ & ΠΙΤΤΑΚΟΥ 10, 10558 ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ : Επιστροφή φακέλου,

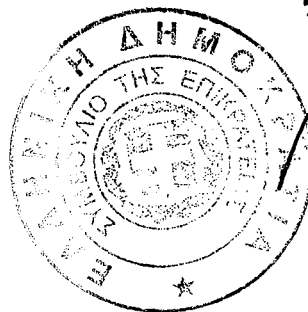
Σας στέλνουμε αντίγραφο της υπ' αριθμ. 201/2019 αποφάσεως του Συμβουλίου της Επικρατείας, που έκρινε την αίτηση ακυρώσεως του ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ .

Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας
κ.α.α.

Κατίρη Ευδοξία

Κοινοποίηση :

.....
με αντίγραφο της αποφάσεως και
με τον φάκελο που μας είχε στείλει
με το υπ' αριθ.έγγραφό του



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Διευκρίτιση

ΚΟΛΛΙΟΠΟΥΛΟΣ

B.K.(m)

Αριθμός 201/2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 19 Ιουνίου 2018, με την εξής σύνθεση: Αικ. Χριστοφορίδου, Σύμβουλος της Επικρατείας, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Τμήματος, που είχε κώλυμα, Ε. Αντωνόπουλος, Β. Κίντζιου, Σύμβουλοι, Ε. Σκούρα, Μ. Αθανασοπούλου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Μ. Τσαπαρδώνη.

Για να δικάσει την από 14 Νοεμβρίου 2017 αίτηση:

του Δήμου Σερρών, ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Αλέξανδρο Παρασκευιώτη (Α.Μ. 562 Δ.Σ. Σερρών), που τον διόρισε με απόφαση της Οικονομικής του Επιτροπής,

κατά των: 1. Υπουργού Εθνικής Άμυνας και 2. Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ταμείο Εθνικής Άμυνας» (Τ.ΕΘ.Α.), που εδρεύει στην Αθήνα (Θαλλού και Πιττακού 10), οι οποίοι παρέστησαν με την Άννα Κάντζια, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Με την αίτηση αυτή ο αιτών Δήμος επιδιώκει να ακυρωθούν: 1. η υπ' αριθμ. Φ.914.2/38/Γ/3555/Σ.760/29.8.2017 πράξη - απόφαση του Ταμείου Εθνικής Άμυνας, 2. η σιωπηρή άρνηση της Διοικούσης Επιτροπής του Ταμείου Εθνικής Άμυνας να εκδώσει εκτελεστή διοικητική πράξη κατόπιν υποβολής των υπ' αριθμ. 30617/18.7.2017, 31332/24.7.2017, 33877/11.8.2017 και 33263/24.8.2017 αιτήσεων του και 3. η σιωπηρή άρνησή του Υπουργού Εθνικής Άμυνας να εκδώσει εκτελεστή διοικητική πράξη κατόπιν υποβολής των υπ' αριθμ. 30617/18.7.2017, 31332/24.7.2017, 33877/11.8.2017 και 33263/24.8.2017 αιτήσεών του.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή,

./. .



Συμβούλου Ε. Αντωνόπουλου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο του αιτούντος Δήμου, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση και την αντιπρόσωπο του καθ' ου Ταμείου και του Υπουργού, η οποία ζήτησε την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου κ α ι

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ á τ ο ν Ν ό μ ο

1. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ασκουμένη κατά νόμο άνευ καταβολής παραβόλου (άρθρο 36 παρ. 1 του π.δ. 18/1989, Α' 8) ζητείται η ακύρωση α. της Φ.914.2/38/Γ/3555/Σ.760/29.8.2017 "πράξεως-αποφάσεως" του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία "Ταμείο Εθνικής Άμυνας" (ΤΕΘΑ) που εκδόθηκε εις απάντηση των με αριθμ. πρωτ. 31332/24.7.2017 και 33877/11.8.2017 αιτήσεων του αιτούντος Δήμου Σερρών. β. της παραλείψεως οφειλομένης νόμιμης ενέργειας της Διοικούσης Επιτροπής του ΝΠΔΔ με την επωνυμία Ταμείο Εθνικής Άμυνας (ΤΕΘΑ) ή άλλως της σιωπηρής αρνήσεώς της να εκδώσει εκτελεστή διοικητική πράξη-απόφαση για την μεταβίβαση κατ'εφαρμογή του ν. 2745/1999 (Α' 224) δύο ακινήτων-στρατοπέδων (Εμμ. Παπά και Παπαλουκά) στον Δήμο Σερρών, κατόπιν υποβολής των υπ'αριθμ. 30617/18.7.2017, 31332/24.7.2017, 33877/11.8.2017 και 33263/24.8.2017 αιτήσεων του ως άνω Δήμου και γ. της παραλείψεως οφειλομένης νόμιμης ενέργειας του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ή άλλως της σιωπηρής αρνήσεώς του να εκδώσει εκτελεστή διοικητική πράξη ή άλλως κανονιστική απόφαση για την έγκριση της παραχωρήσεως των ως άνω δύο στρατοπέδων στον Δήμο Σερρών στο πλαίσιο εκτελέσεως της συναφθείσης -κατά τους ισχυρισμούς του αιτούντος Δήμου- διοικητικής συμβάσεως κατόπιν υποβολής των υπ'αριθμ. 30617/18.7.2017, 31332/24.7.2017, 33877/11.8.2017 και 33263/24.8.2017 αιτήσεών του.



2. Επειδή, από τις διατάξεις των άρθρων 95 παράγραφος 1 περίπτωση α' και 94 παράγραφος 2 του Συντάγματος, οι οποίες χαράσσουν τα όρια μεταξύ της γενικής ακυρωτικής αρμοδιότητας του Συμβουλίου της Επικρατείας και της γενικής αρμοδιότητας των πολιτικών δικαστηρίων επί των ιδιωτικών διαφορών, προκύπτει ότι ακυρωτική διαφορά ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας δεν προκαλεί κάθε μονομερής διοικητική πράξη παράγουσα έννομα αποτελέσματα, αλλά μόνον εκείνη από τις πράξεις αυτές, η οποία, στο πλαίσιο των διατάξεων που διέπουν τη δημόσια διοικητική δράση, επιδιώκει δημόσιο σκοπό. Οι λοιπές μονομερείς πράξεις της Διοικήσεως, όσες, δηλαδή, δεν μετέχουν του λειτουργικού αυτού στοιχείου και κινούνται σε κύκλο σχέσεων του ιδιωτικού δικαίου δημιουργούν διαφορές που ανήκουν στη δικαιοδοσία των πολιτικών δικαστηρίων. Σε αυτήν την έννοια της εκτελεστής διοικητικής πράξεως, στην έννοια, δηλαδή, που προκύπτει από τις ως άνω συνταγματικές διατάξεις, αναφέρεται το π.δ. 18/1989 «Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας» (Α' 8), όταν ορίζει, στο άρθρο 45 παράγραφος 1, ότι η αίτηση ακυρώσεως επιτρέπεται μόνον κατά των «εκτελεστών πράξεων» των διοικητικών αρχών (ΣτΕ 4245/2010, 1422/2002 7μ., 3118/2001, 2424/1984 Ολ. κ.λπ.).

3. Επειδή, με το νόμο 4407/1929, όπως ερμηνεύθηκε με το άρθρο μόνο του Ν. 6219/1934, συνεστήθη νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με τον τίτλο "Ταμείο Εθνικής Άμυνας", η περιουσία του οποίου διατίθεται αποκλειστικά και μόνο για τη συμπλήρωση των μέσων της κατά ξηράν άμυνας της χώρας, στον σκοπό δε αυτόν περιλαμβάνεται η κατασκευή και ανακαίνιση στρατιωτικών κτιρίων εν γένει. Περαιτέρω με τον ν. 2745/1999, σύμφωνα και με την αιτιολογική έκθεση αυτού, επιχειρείται η δημιουργία ενός ολοκληρωμένου εθνικού προγράμματος για τη μετεγκατάσταση των στρατοπέδων που δεν εξυπηρετούν επιχειρησιακές ανάγκες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας με την ταυτόχρονη αναβάθμιση των αστικών συγκροτημάτων, μέσω της αξιοποίησης ακινήτων των

ενόπλων δυνάμεων, στο πλαίσιο συνεργασίας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και του τότε Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Στόχοι του προγράμματος αυτού είναι αφενός μεν η επίτευξη των κοινωνικών εξυπηρετήσεων που είναι απαραίτητες για την τοπική ανάπτυξη, η βελτίωση των περιβαλλοντικών συνθηκών, η αναβάθμιση της ποιότητας ζωής, η δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, αφετέρου δε η απόδοση στο Ταμείο Εθνικής Άμυνας πολεοδομημένης γης για την χρηματοδότηση της κατασκευής των νέων στρατοπέδων, την βελτίωση της υποδομής των υπαρχόντων και για την γενικότερη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης του προσωπικού των ενόπλων δυνάμεων. Στα πλαίσια δε του προγράμματος αυτού προβλέπεται και η μεταβίβαση κυριότητας, εκμίσθωση ή παραχώρηση χρήσης της ακίνητης περιουσίας του ΤΕΘΑ (άρθρο 5 παρ. 1), μεταξύ άλλων, και στους οικείους ΟΤΑ. Αλλά και για την περίπτωση παραχωρήσεως της χρήσεως ακινήτων ιδιοκτησίας του ΤΕΘΑ προς τους ΟΤΑ βάσει της διατάξεως του άρθρου 84 του ν. 3883/2010 επιδιώκεται η εξυπηρέτηση σκοπών γενικού ή τοπικού συμφέροντος, όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα την συνοδεύουσα την διάταξη αυτή εισηγητική έκθεση.

4. Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω και λαμβανομένων υπ' όψιν ιδιαιτέρως των σκοπών δημοσίου ενδιαφέροντος που εξυπηρετούνται από αυτές τις νομοθετικές διατάξεις συνιστάμενους σε κοινωφελείς εξυπηρετήσεις και βελτίωση των περιβαλλοντικών συνθηκών, αλλά και του ότι τα έσοδα από το Πρόγραμμα Αξιοποίησης Ακινήτων διατίθενται για σκοπούς εθνικής άμυνας και δεν ενεργούνται με βάση κριτήρια διαχειρίσεως της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, οι διαφορές που γεννώνται από την εφαρμογή των νόμων αυτών είναι διοικητικές υπαγόμενες στην ακυρωτική αρμοδιότητα του Συμβουλίου της Επικρατείας (πρβλ. ΣτΕ 604/2002 Ολ, 34/1990 7μ., 2425/2009, 3579/2010, 1100/2015, 2656/2015).

5. Επειδή, περαιτέρω, νομίμως εισάγεται προς συζήτηση η

κρινόμενη αίτηση ενώπιον του Δ' Τμήματος, στην αρμοδιότητα του οποίου υπάγονται τα ένδικα μέσα που αφορούν διαφορές, οι οποίες δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα των άλλων Τμημάτων σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 1 του π.δ. 361/2001 (Α' 244) εφόσον οι νομοθετικές διατάξεις που επικαλείται το ρητώς προσβαλλόμενο έγγραφο του ΤΕΘΑ (άρθρο 10 του ν. 3883/2010), αλλά και ο ν. 2745/1999, τον οποίο, κατ'εξοχήν επικαλείται ο αιτών Δήμος για να θεμελιώσει την παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα άλλου Τμήματος.

6. Επειδή, ο ν. 4407/1929 "Περί συστάσεως Ταμείου Εθνικής Αμύνης", όπως ερμηνεύθηκε με το άρθρο μόνο του ν. 6219/1934 (ΦΕΚ Α' 257), ορίζει στο άρθρο 1 ότι "Συνιστάται ειδικόν ταμείον υπό τον τίτλον "Ταμείον Εθνικής Αμύνης", έχον έδραν εν Αθήναις", στο άρθρο 2 με τίτλο "Σκοπός του Ταμείου Εθνικής Αμύνης" ότι "Η περιουσία του Ταμείου Εθνικής Αμύνης διατίθεται αποκλειστικώς και μόνον προς τον σκοπόν της συμπληρώσεως των μέσων της κατά ξηράν αμύνης της χώρας, ήτοι α) Δια την προμήθειαν υλικού επιστρατεύσεως πάσης αρμοδιότητος. β) Δια την κατασκευήν και ανακαίνισιν στρατιωτικών κτιρίων εν γένει. γ) Δια την κατασκευήν οχυρών, στο άρθρο 4 ότι "Τα εις την Αεροπορικήν Άμυναν υπαγόμενα και υπό της στρατιωτικής υπηρεσίας κατεχόμενα πάσης φύσεως ακίνητα περιέρχονται εις την κυριότητα του Ταμείου Εθνικής Αμύνης, εφόσον δι' αποφάσεως του υπουργικού συμβουλίου δεν ήθελον διατεθή δι' άλλας οικοδομικάς ανάγκας του Δημοσίου, στο άρθρο 5, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2448/1996 (Α' 279) ότι "Το Ταμείο Εθνικής Άμυνας διοικείται από επιτροπή συγκροτούμενη: 1. Από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, ως Πρόεδρο, που αναπληρώνεται σε περίπτωση κωλύματος από τον Υφυπουργό Εθνικής Άμυνας 2. Από τον Υπουργό Οικονομικών 3. Από τον Αρχηγό του Γ.Ε.ΕΘ.Α. 4. Από τον Αρχηγό του Γ.Ε.Σ. 5. Από τον Α' Υπαρχηγό του Γ.Ε.Σ. 6. Από τον Β' Υπαρχηγό του Γ.Ε.Σ., ως μέλη. Γραμματέας της Επιτροπής διορίζεται ανώτερος Αξιωματικός Όπλου, μετά από πρόταση του Αρχηγού Γ.Ε.Σ.",

στο άρθρο 8 ότι "Η διοικητική του Ταμείου Εθνικής Αμύνης επιτροπή έχει τα εξής δικαιώματα και καθήκοντα: α) Αποφασίζει περί πάσης εν γένει υποθέσεως αφορώσης τα δικαιώματα και τας υποχρεώσεις του ταμείου. ... και στο άρθρο 17 ότι "Η περιουσία του Ταμείου της Εθνικής Αμύνης θεωρείται δημοσία περιουσία, εφαρμόζονται δε περί αυτής πάσαι αι διέπουσαι την δημοσίαν περιουσίαν και εν γένει την διαχείρισιν και διοίκησιν αυτής, ειδικώτερον δε αι διέπουσαι τας στρατιωτικές διαχειρίσεις, διατάξεις. ...".

7. Επειδή, ακολούθως με το άρθρο 18 του ν. 4250/2014 (Α' 74) [ιδιόρθωση σφαλμάτων στο ΦΕΚ Α' 111/2014] ιδρύθηκε Ενιαίο Ταμείο Εθνικής Άμυνας και καταργήθηκε ο ν. 4407/1929. Ειδικότερα προβλέφθηκαν τα εξής "1. Το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.), η αυτοτελής δημόσια υπηρεσία Ταμείο Εθνικού Στόλου (Τ.Ε.Σ.) και το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου Ταμείο Αεροπορικής Άμυνας (Τ.Α.Α.), που συνεστήθησαν με τους νόμους 4407/1929 (Α' 316), το νόμο ΒΨΟΔ' όπως τροποποιήθηκε με το ν. 4944/1931 (Α' 107) και το ν.δ. 3960/1959 (Α' 153) αντίστοιχα και εποπτεύονται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και αυτοτελής δημόσια υπηρεσία και συγχωνεύονται σε ένα νέο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, το οποίο συνιστάται με τον παρόντα νόμο, με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Ε.Τ.Ε.Α.), εφεξής αναφερόμενο ως «Ταμείο». 2. Το Ταμείο έχει έδρα την Αθήνα, λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος, με πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εθνικής Άμυνας (μέσω του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας). 3. Ο νέος φορέας εκπληρώνει εφεξής τους σκοπούς των συγχωνευόμενων φορέων, αποβλέποντας στη διαχείριση και αξιοποίηση της περιουσίας του για την ενίσχυση και υποστήριξη του έργου των Ενόπλων Δυνάμεων στο πλαίσιο της αμυντικής οργάνωσης και ενίσχυσης της χώρας. 4. Σκοπός του Ταμείου είναι ιδίως: α. Η προμήθεια υλικών

επιστρατεύσεως. β. Η κατασκευή και ανακαίνιση στρατιωτικών κτιρίων. γ. Η κατασκευή οχυρών. δ. Η συμπλήρωση των ναυτικών δυνάμεων του κράτους. ε. Η αντιμετώπιση των αναγκών της Πολεμικής Αεροπορίας στο πλαίσιο της αεροπορικής άμυνας της χώρας. 5. Περιουσία του Ταμείου αποτελούν: α. Τα υφιστάμενα κατά το χρόνο έκδοσης του παρόντος νόμου περιουσιακά στοιχεία των Τ.ΕΘ.Α.-Τ.Ε.Σ.-Τ.Α.Α., καθώς και τα περιουσιακά στοιχεία που θα αποκτηθούν από αυτό. β. Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί της κινητής και ακίνητης περιουσίας των καταργούμενων Ταμείων, περιέρχονται αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα, στο Ε.Τ.Ε.Α., με την επιφύλαξη των διατάξεων περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών. Η ως άνω μεταβίβαση των περιουσιακών στοιχείων στο Ε.Τ.Ε.Α. και κάθε άλλη πράξη που συνδέεται με αυτήν απαλλάσσεται από κάθε φόρο, εισφορά ή τέλος, καθώς και δικαιώματα ή οποιαδήποτε άλλη επιβάρυνση υπέρ του Δημοσίου ή και οποιουδήποτε τρίτου, συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών, των παγίων και αναλογικών δικαιωμάτων, επιδομάτων ή άλλων τελών υπέρ αμίσθων και εμμίσθων υποθηκοφυλάκων ή κτηματολογικών γραφείων, με την επιφύλαξη του άρθρου 54Α του ν. 4174/2013 περί των υποχρεώσεων τρίτων για τον Ενιαίο Φόρο Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝΦΙΑ). Το Ε.Τ.Ε.Α. έχει στο εξής την αποκλειστική χρήση και διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων των καταργούμενων φορέων, αλλά και την ευθύνη για τη διαφύλαξη και τη διαχείριση του αρχείου τους. γ. ... δ. Οι πόροι του Ταμείου προέρχονται από τη διαχείριση της περιουσίας του, καθώς και από το σύνολο των πόρων των καταργούμενων φορέων, όπως αυτοί περιγράφονται στους ιδρυτικούς τους νόμους. 6. Το προσωπικό που υπηρετεί στους φορείς, που καταργούνται και συγχωνεύονται, καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό του νέου φορέα, στον οποίο εφεξής θα υπάγεται και παρέχει τις υπηρεσίες του με την ίδια σχέση εργασίας. Για την αυτοδίκαιη αυτή μεταφορά εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου οργάνου διοίκησης. 7. Με

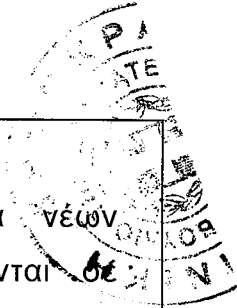
προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται το αργότερο εντός ενός έτους από τη δημοσίευση του παρόντος, μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας κατόπιν εισήγησης του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας, εγκρίνεται ο Οργανισμός Λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου Εθνικής Άμυνας, με τον οποίο καθορίζεται η έκταση της εποπτείας από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, η σύνθεση και ο τρόπος συγκρότησης του διοικητικού συμβουλίου και των λοιπών οργάνων διοίκησης, η οργάνωση και διάρθρωση των υπηρεσιών του, οι αρμοδιότητες, τα καθήκοντα, η υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού και τα θέματα οικονομικής διαχείρισης, προϋπολογισμού και παρουσίας καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. 8. Μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου στην προηγούμενη παράγραφο του παρόντος νόμου Οργανισμού Λειτουργίας του Ταμείου, τα υφιστάμενα Ταμεία (Τ.ΕΘ.Α., Τ.Ε.Σ., Τ.Α.Α.) εξακολουθούν να λειτουργούν, σύμφωνα με τις διατάξεις που τα διέπουν και το προσωπικό τους εξακολουθεί να παρέχει τις υπηρεσίες του σε αυτά. 9. Μετά τη λήξη της προβλεπόμενης από το π.δ. 96/ 2000 (Α' 79) διάρκειας λειτουργίας της Υπηρεσίας Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων, το Ταμείο θα ασκεί τις προβλεπόμενες από το άρθρο 2 του ν. 2745/1999 (Α' 224) αρμοδιότητες. 10. Από τη θέση σε ισχύ του Κανονισμού Λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου Εθνικής Άμυνας καταργούνται: α. Ο ν. 4407/1929 «Περί συστάσεως του Ταμείου Εθνικής Άμυνας» (Α' 316). β. Ο ν. 4944/1931 «Περί Ταμείου Εθνικού Στόλου» (Α' 337). γ. Το ν.δ. 3960/1959 «Περί Ταμείου Αεροπορικής Άμυνας» (Α' 153)". Ωστόσο, το άρθρο 18 του ν. 4250/2014 καταργήθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4407/2016 (Α' 134), πριν την εφαρμογή του, ήτοι πριν την έκδοση του προβλεπόμενου Κανονισμού Λειτουργίας του (βλ. παρ. 8 του άρθρου 18, αλλά και αιτιολογική έκθεση ν. 4407/2016).

8. Επειδή, περαιτέρω στον ν. 2745/1999 "Σύσταση Προσωρινής υπηρεσίας για την αξιοποίηση και εγκατάσταση στρατοπέδων και άλλες διατάξεις" (Α' 224), όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 2984/2002 (Α' 15)

ορίζονται τα εξής: Άρθρο 1 "Σύσταση υπηρεσίας" "Στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας συνιστάται προσωρινή υπηρεσία με την ονομασία "Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων", η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας". Άρθρο 2 "Αρμοδιότητες" "1. Η συνιστώμενη υπηρεσία έχει ως σκοπό το σχεδιασμό, προώθηση, υλοποίηση και διαχείριση του εθνικού προγράμματος στρατηγικής αναδιάρθρωσης στρατοπέδων. 2. Η Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α. Προτείνει στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων (Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.) τη χωροθέτηση των νέων στρατοπέδων στο πλαίσιο των τυχόν υφιστάμενων χωροταξικών και πολεοδομικών σχεδίων, σε συνεργασία με το Γενικό Επιτελείο Στρατού (Γ.Ε.Σ.) και το Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.). β. Εκπονεί ή αναθέτει την εκπόνηση μελετών αξιολόγησης και αξιοποίησης των προς αποδέσμευση χώρων των υφιστάμενων στρατοπέδων. γ. Εκπονεί σε συνεργασία με το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων (Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.), τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμίδας και άλλους συναρμόδιους φορείς ή αναθέτει την εκπόνηση πολεοδομικών μελετών και μελετών χρήσεων γης για τις εκτάσεις στρατοπέδων τα οποία βρίσκονται εντός κατοικημένων περιοχών και έχει αποφασιστεί η απομάκρυνσή τους. δ. Διερευνά και εισηγείται στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας τους προσφορότερους τρόπους και μέσα χρηματοδότησης για την εκτέλεση του προγράμματος στρατηγικής αναδιάταξης στρατοπέδων, και ε. Προωθεί, εφαρμόζει και διαχειρίζεται το πρόγραμμα στρατηγικής αναδιάταξης στρατοπέδων στο πλαίσιο του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Περιβάλλοντος, χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του παρόντος νόμου και επιβλέπει και συντονίζει τις σχετικές διαδικασίες. [Σύμφωνα με το εδάφιο γ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2984/2002 (Α' 15), ΚΑΤΑΡΓΟΥΝΤΑΙ.... "η τελευταία παράγραφος του κεφαλαίου υπό τον τίτλο

"ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ", του αναφερόμενου στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. ε' του Ν. 2475/1999 (ΦΕΚ 224 Α'), Πρωτοκόλλου Συνεργασίας των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων."] 3. Στο πλαίσιο του ανωτέρω προγράμματος ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας μπορεί κατά περίπτωση να αναθέτει στην υπηρεσία αυτή την προώθηση ή και τη διεκπεραίωση συγκεκριμένων επειγόντων έργων. 4. Η υπηρεσία αυτή εισηγείται στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας: α) τη μεταβίβαση της κυριότητας ή άλλου εμπράγματος δικαιώματος ή την αξιοποίηση με άλλο πρόσφορο τρόπο (όπως εκμίσθωση και παραχώρηση δικαιωμάτων με αντάλλαγμα) τμημάτων της ακίνητης περιουσίας του Τ.Ε.Θ.Α., β) τον τρόπο διαχείρισης των πόρων από την πιο πάνω μεταβίβαση ή αξιοποίηση, γ) τους προτεινόμενους χώρους για τη δημιουργία νέων στρατοπέδων, δ) τους τρόπους χρηματοδότησης για την απόκτηση των χώρων αυτών και για τη δημιουργία των σχετικών εγκαταστάσεων. Άρθρο 3 "Διαδικασία πολεοδόμησης στρατοπέδων" 1. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, μετά από πρόταση της συνιστώμενης υπηρεσίας και μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (Κ.Σ.Χ.Ο.Π.) επιτρέπεται ο καθορισμός χώρων σε εκτός σχεδίων πόλεων και εκτός ορίων οικισμών προ του 1923 περιοχές ως "χώρων μετεγκατάστασης στρατοπέδων" και ο καθορισμός όρων και περιορισμών δόμησης στους χώρους αυτούς. Η απόκτηση των ανωτέρω χώρων γίνεται με μέριμνα της συνιστώμενης υπηρεσίας και δαπάνες του οικείου φορέα, είτε με ελεύθερη συναλλαγή είτε με αναγκαστική απαλλοτρίωση κατά τις κείμενες διατάξεις. 2. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, μετά από πρόταση της συνιστώμενης υπηρεσίας και του οικείου Ο.Τ.Α. και μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος, εγκρίνεται η πολεοδόμηση των χώρων των στρατοπέδων που απελευθερώνονται, στο πλαίσιο του Εθνικού

Προγράμματος Στρατηγικής Αναδιάταξης Στρατοπέδων. Στους χώρους αυτούς επιτρέπεται ο καθορισμός αστικών χρήσεων γης, ανεξαρτήτως των ισχυόντων ή προβλεπόμενων χρήσεων και όρων δόμησης της περιοχής (ΓΠΣ, ΖΟΕ κ.λπ.), στη βάση των κατευθύνσεων του συναφθέντος πρωτοκόλλου συνεργασίας Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. - Υ.ΕΘ.Α., που σκοπεύει παράλληλα με την αξιοποίηση των στρατοπέδων από τις Ένοπλες Δυνάμεις και στη βελτίωση της ποιότητας ζωής και στην πολεοδομική αναβάθμιση της τοπικής κοινωνίας, με την προϋπόθεση ότι ποσοστό τουλάχιστον 50% των χώρων αυτών θα προβλέπεται για κάλυψη αναγκών σε χώρους κοινόχρηστου πράσινου και κοινωφελών εξυπηρετήσεων. 3. Το ποσοστό της πολεοδομημένης γης που θα αποδοθεί στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας μπορεί να είναι στο ίδιο το υπό μελέτη στρατόπεδο ή άλλο ή ακόμη και σε άλλη έκταση του Δημοσίου. Άρθρο 5 "Διαχείριση περιουσίας" 1. Με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του Τ.ΕΘ.Α., ύστερα από εισήγηση της Υπηρεσίας Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων, η οποία εγκρίνεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας μεταβιβάζονται κατά κυριότητα, εκμισθώνονται ή παραχωρούνται κατά χρήση τμήματα γης ακίνητης περιουσίας του Τ.ΕΘ.Α. για την προώθηση και εφαρμογή του ανωτέρω προγράμματος, χωρίς να απαιτείται σύμπραξη ή άδεια ή έγκριση από οποιαδήποτε άλλη αρχή ή φορέα, κατά παρέκκλιση από τις ρυθμίσεις διαχείρισης ή διοίκησης της περιουσίας του και από τις κείμενες διατάξεις για τα δημόσια κτήματα και τα ακίνητα και κινητά του Δημοσίου. Με την ίδια διαδικασία και τις ίδιες παρεκκλίσεις, το Τ.ΕΘ.Α. αποκτά ακίνητα τα οποία διατίθενται αποκλειστικώς για την προώθηση και εφαρμογή του παραπάνω προγράμματος. 2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση υπουργού, στην οποία καθορίζονται οι σχετικοί όροι και προϋποθέσεις, επιτρέπεται για την εφαρμογή του ανωτέρω προγράμματος να παραχωρούνται κατά κυριότητα ή κατά χρήση χωρίς αντάλλαγμα στο Τ.ΕΘ.Α. εκτάσεις, ακίνητα και κινητά του Δημοσίου και



νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου για τη δημιουργία νέων στρατοπέδων. ... 3. Οι ανωτέρω μεταβιβάσεις δεν υπόκεινται σε οποιοδήποτε τέλος, παρά μόνο στα κατώτατα όρια υποχρεωτικών αμοιβών που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις. 4. Η απόφαση για την παραχώρηση της κυριότητας ή της χρήσης ακινήτων μετεγγράφεται στα οικεία βιβλία μεταγραφών. 5. Για τη διάθεση και τη διαχείριση της περιουσίας του Τ.ΕΘ.Α., που διατίθεται για την εξυπηρέτηση του Εθνικού Προγράμματος Στρατηγικής Αναδιάρθρωσης Στρατοπέδων, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, καθώς και των ακινήτων και κινητών που παραχωρούνται στο Τ.ΕΘ.Α. κατά χρήση, σύμφωνα με την παράγραφο 2 δεν εφαρμόζονται ο νόμος για τα δημόσια κτήματα και η λοιπή νομοθεσία που διέπει τα ακίνητα και κινητά του Δημοσίου. 6. Οι πόροι που αποκτά το ΤΕΘΑ από τη μεταβίβαση της κυριότητας ή άλλου εμπράγματος δικαιώματος ή από την αξιοποίηση με άλλο πρόσφορο τρόπο τμημάτων της ακίνητης περιουσίας του, καθώς και οι πόροι που προέρχονται από την περαιτέρω διαχείριση των παραπάνω πόρων διατίθενται για τη χρηματοδότηση των νέων στρατοπέδων, τη βελτίωση της υποδομής των υπάρχοντων αλλά και για τη γενικότερη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης του προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων. Τέλος στο αναφερόμενο στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. ε' του ν. 2745/1999 Πρωτόκολλο Συνεργασίας των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, υπό τον τίτλο "ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ" αναφέρεται ότι "οι χώροι των προς μετεγκατάσταση στρατοπέδων είναι δυνατόν να πολεοδομηθούν με χρήσεις ελεύθερων χώρων, πρασίνου, κοινωνικών λειτουργιών αλλά και άλλων αστικών χρήσεων, ανεξαρτήτως των προβλεπομένων από τα εγκεκριμένα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια, με δυνατότητες οικονομικής απόδοσης, ώστε να αντιμετωπισθεί το μεγαλύτερο δυνατό μέρος του κόστους μετεγκατάστασης. Επίσης μπορούν να προβλεφθούν χρήσεις στρατιωτικών υπηρεσιών και αστικές χρήσεις. Για τις τελευταίες αυτές

χρήσεις, διατίθεται τμήμα της συνολικής έκτασης το οποίο θα προσδιορίζεται από τα πολεοδομικά δεδομένα και τις ανάγκες της συγκεκριμένης περιοχής. Η πολεοδόμηση γίνεται σύμφωνα με τις κείμενες πολεοδομικές διατάξεις... Το τμήμα του στρατοπέδου που πολεοδομείται με άλλες αστικές χρήσεις παραμένει ή περιέρχεται στην ιδιοκτησία του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και η διαχείρισή του γίνεται από τους αρμόδιους φορείς, ενώ η ειδική υπηρεσία έχει εισηγητικό ρόλο. Στο υπόλοιπο τμήμα καθορίζονται χρήσεις πρασίνου, αναψυχής και κοινωνικού εξοπλισμού. Η εμβέλεια, ο χαρακτήρας και η ένταση των χρήσεων αυτών (δηλ. τοπικού ή υπερτοπικού χαρακτήρα) αποτελούν καθοριστικές παραμέτρους για την μεταβίβαση της κυριότητας και διαχείρισης του τμήματος αυτού από το Δημόσιο στην οικεία τοπική αυτοδιοίκηση (Α΄ ή Β΄ βαθμού αντίστοιχα). Οι πόροι από την διαχείριση της πολεοδομημένης γης διατίθενται αποκλειστικά για να συντελεστεί η μετεγκατάσταση του/των στρατοπέδων και με έκταση αναφοράς στο συγκεκριμένο κάθε φορά αστικό κέντρο"). Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 παρ. 2 του ν. 2745/1999, εκδόθηκε το π.δ. 96/2000 (Α΄ 79), το οποίο στο άρθρο 1 ορίζει τα εξής: "Έδρα - διάρκεια της Υπηρεσίας Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων" 1. Έδρα της προσωρινής υπηρεσίας με την ονομασία "Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων", που έχει συσταθεί με το Ν. 2745/99 (ΦΕΚ Α΄ 224), ορίζεται η Αθήνα 2. Η διάρκεια λειτουργίας της Υπηρεσίας ορίζεται σε δέκα πέντε (15) έτη. Περαιτέρω, στο άρθρο 4 παρ. 1 και 2 του ν. 2984/2002 "Οργανωτικά θέματα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, ρυθμίσεις προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων και άλλες διατάξεις." (Α΄ 15) προβλέπονται τα εξής: "1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας αυτοτελής Γενική Γραμματεία Οικονομικού Σχεδιασμού και Αμυντικών Επενδύσεων και αντίστοιχη θέση Γενικού Γραμματέα, ο οποίος προΐσταται αυτής. Η Γενική Γραμματεία αποτελεί κύριο όργανο του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας. 2. Στη Γενική Γραμματεία Οικονομικού Σχεδιασμού και

Αμυντικών Επενδύσεων υπάγονται η Γενική Διεύθυνση Εξοπλισμών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, η Γενική Διεύθυνση Αμυντικής Βιομηχανίας Έρευνας και Τεχνολογίας και η Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων. Τέλος, στο άρθρο 72 παρ. 6 περ. β' του ν. 3433/2006 (Α' 20) προβλέπεται ότι "Η Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων (άρθρο 1 του ν. 2745/1999, ΦΕΚ 224 Α') εξακολουθεί να λειτουργεί και υπάγεται στον Γενικό Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης". Με τις παρ. 7, 8 και 9 του άρθρου 72 του νόμου αυτού ορίζεται ότι: "7. Η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 του ν. 2984/2002 (ΦΕΚ 15 Α') Γενική Γραμματεία Οικονομικού Σχεδιασμού και Αμυντικών Επενδύσεων καταργείται. Οι θέσεις της Γραμματείας αυτής μετά του υπηρετούντος προσωπικού μεταφέρονται στα Γενικά Επιτελεία με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. ... 8. Μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων, η Γενική Γραμματεία Οικονομικού Σχεδιασμού και Αμυντικών Επενδύσεων και το Επιτελείο Υπουργού Εθνικής Άμυνας εξακολουθούν να υφίστανται και να ασκούν τις αρμοδιότητές τους. 9. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά στις καταργούμενες με το παρόν άρθρο υπηρεσίες του Επιτελείου Υπουργού Εθνικής Άμυνας και της Γενικής Γραμματείας Οικονομικού Σχεδιασμού Αμυντικών Επενδύσεων, στο μέλλον νοούνται το Γραφείο Υπουργού, ... και τα Γενικά Επιτελεία, κατά λόγο των αρμοδιοτήτων που μεταφέρονται σε αυτά ...".

9. Επειδή, στο άρθρο 84 με τίτλο "Χρήση στρατιωτικών ακινήτων από ΟΤΑ" του ν. 3883/2010 (Α' 167) ορίζεται ότι "Ακίνητα ιδιοκτησίας του Ταμείου Εθνικής Άμυνας, του Ταμείου Εθνικού Στόλου και του Ταμείου Αεροπορικής Άμυνας μπορεί με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του κάθε Ταμείου να παραχωρούνται κατά χρήση στο Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ιδίως στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, εφόσον τα ακίνητα αυτά δεν είναι αναγκαία για τις Ένοπλες Δυνάμεις και με την παραχώρηση της χρήσης εξυπηρετούνται

λόγοι γενικού συμφέροντος. Η παραχώρηση της χρήσης μπορεί να γίνεται χωρίς αντάλλαγμα. Με την κατά το πρώτο εδάφιο απόφαση καθορίζονται τυχόν πρόσθετοι όροι υπό τους οποίους τελεί η παραχώρηση, η οποία μπορεί να ανακληθεί εφόσον αρθούν οι λόγοι που την επέβαλαν. Στη ρύθμιση των προηγούμενων εδαφίων δεν εμπίπτουν τα ακίνητα που ανήκουν στο πεδίο προστασίας του άρθρου 109 του Συντάγματος.” Περαιτέρω, στο άρθρο 90 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Καταργούμενες διατάξεις 1. Από την θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου καταργούνται οι παρακάτω διατάξεις: α. Το άρθρο 53 του α.ν. 833/1937 (ΦΕΚ 351/Α΄) β. Το π.δ. 269/1993 (ΦΕΚ 115/Α΄) γ. Το π.δ. 46/2005 (ΦΕΚ 64/Α΄) δ. Ο ν. 2439/1996 (ΦΕΚ 219/Α΄), υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 91 του παρόντος νόμου. 2. Τα άρθρα 50 και 51 του π.δ. “Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων στρατολογικής φύσης” (ΦΕΚ 248/Α΄) καταργούνται από 1-1-2011. 3. Κάθε γενική και ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ρυθμίζει τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο καταργείται, εκτός των περιπτώσεων στις οποίες ρητά προβλέπεται, στις διατάξεις του νόμου αυτού, ότι ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ.

10. Επειδή, τέλος, στο Κεφάλαιο Γ΄ με τίτλο “Σύσταση Υπηρεσίας Αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας των Ενόπλων Δυνάμεων του ν. 4407/2016 (Α΄ 134) ορίσθηκαν τα εξής: Άρθρο 9 “Σύσταση – Υπαγωγή” “Στο ΥΠ.ΕΘ.Α. συνιστάται υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Αξιοποίησης της Ακίνητης Περιουσίας των Ενόπλων Δυνάμεων» (ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ.), η οποία λειτουργεί ως οργανωτική μονάδα επιπέδου διεύθυνσης και υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας.” Άρθρο 10 “Αποστολή” “Αποστολή της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. είναι η αξιοποίηση των ακινήτων ιδιοκτησίας του Ταμείου Εθνικής Άμυνας (Τ.ΕΘ.Α.), του Ταμείου Εθνικού Στόλου (Τ.Ε.Σ.) και του Ταμείου Αεροπορικής Άμυνας (Τ.Α.Α.) που δεν χρησιμοποιούνται για στρατιωτικούς σκοπούς, προς όφελος των Ενόπλων Δυνάμεων και των στελεχών τους, καθώς και η αξιοποίηση των ακινήτων

του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.), του Μετοχικού Ταμείου Ναυτικού (Μ.Τ.Ν.) και του Μετοχικού Ταμείου Αεροπορίας (Μ.Τ.Α.), προς όφελος των μετόχων των Μετοχικών Ταμείων.” Άρθρο 11 “Τρόπος και διαδικασία αξιοποίησης” “1. Τα Τ.ΕΘ.Α., Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α. υποχρεούνται να αποστέλλουν στην ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., εντός τριάντα (30) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή, καταστάσεις με την πλήρη ταυτότητα των ακινήτων ιδιοκτησίας τους που δεν χρησιμοποιούνται για στρατιωτικούς σκοπούς, προς αξιοποίηση. Τα Μ.Τ.Σ., Μ.Τ.Ν. και Μ.Τ.Α. έχουν την υποχρέωση του προηγούμενου εδαφίου για όλα τα ακίνητα ιδιοκτησίας τους. Οι καταστάσεις αυτές επικαιροποιούνται και αποστέλλονται αμελλητί στην ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. με ευθύνη των Ταμείων. 2. Η ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. επιλέγει τα ακίνητα, των οποίων η αξιοποίηση θα διενεργείται αποκλειστικά με εκμίσθωση κατόπιν χρηματικής ή άλλης αντιπαροχής αποτιμητής σε χρήμα. Οι συμβάσεις που συνάπτονται περιλαμβάνουν υποχρεωτικά ρήτρα αναπροσαρμογής του ύψους της αντιπαροχής ανά πενταετία, τουλάχιστον στο ύψος του δείκτη τιμών καταναλωτή. 3. Η ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. ενημερώνει τα Ταμεία για τα ακίνητα τα οποία επιλέγει προς αξιοποίηση. 4. Το Συμβούλιο Άμυνας (Σ.ΑΜ.), με απόφασή του, κατόπιν εισήγησης της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., η οποία περιλαμβάνει το σχέδιο διακήρυξης του διαγωνισμού και το σχέδιο της σύμβασης ως παράρτημά της, τα οποία αποτελούν προϊόντα συνεργασίας της με το οικείο Ταμείο, εγκρίνει την επιλογή κάθε ακινήτου για αξιοποίηση με τη διαδικασία του παρόντος νόμου, καθορίζει τον ειδικότερο τρόπο της αξιοποίησης, τη χρήση του ακινήτου, την τιμή εκκίνησης του ετήσιου ανταλλάγματος, η οποία δεν μπορεί να είναι κατώτερη του 5% της αντικειμενικής αξίας του ακινήτου ή, σε περίπτωση μη υπαγωγής στο αντικειμενικό σύστημα, κατώτερη του 5% επί της αξίας, όπως αυτή προσδιορίζεται νόμιμα από τη φορολογική αρχή και παρέχει την έγκριση έναρξης της διαδικασίας της επόμενης παραγράφου. ... 5. Η αξιοποίηση των ακινήτων, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2, γίνεται με

ηλεκτρονικό δημόσιο πλειοδοτικό διαγωνισμό. ... 7. ... 11. Η ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ., έχοντας ολοκληρώσει τις απαιτούμενες διαδικασίες ανεύρεσης πλειοδότη αντισυμβαλλόμενου, εισηγείται αιτιολογημένα στο Σ.ΑΜ., την κατακύρωση του διαγωνισμού στον επιτυχόντα πλειοδότη. Το Σ.ΑΜ., πριν από τη λήψη απόφασης, κοινοποιεί την εισήγηση της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. στη Διοικητική Επιτροπή ή το Διοικητικό Συμβούλιο του οικείου Ταμείου, τα οποία οφείλουν να διατυπώνουν απλή γνώμη εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση. Μετά την παρέλευση άπρακτης της ανωτέρω προθεσμίας τεκμαίρεται ότι η Διοικητική Επιτροπή ή το Διοικητικό Συμβούλιο του οικείου Ταμείου συμφωνεί με την εισήγηση της ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ.. Το Σ.ΑΜ. με απόφασή του, δίνει εντολή στο Τ.Ε.Θ.Α., Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α. και διατυπώνει πρόταση στα Μ.Τ.Σ., Μ.Τ.Ν. και Μ.Τ.Α. για την κατάρτιση της σύμβασης με τον πλειοδότη εντός τακτής προθεσμίας και σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει την λειτουργία του Ταμείου... 13. Το αντάλλαγμα που προέρχεται από την αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων, καθώς και από την περαιτέρω διαχείριση των πόρων αξιοποίησης, αποδίδεται στο Ταμείο που έχει στην ιδιοκτησία του το αξιοποιούμενο ακίνητο και αποτελεί έσοδο του Ταμείου, απαλλασσόμενο από κάθε φόρο και τέλος. 14. Στην εγκριτική απόφαση του Σ.ΑΜ. μπορεί να καθορίζεται ότι μέρος των εσόδων που προέρχονται από την αξιοποίηση ακινήτων Τ.ΕΘ.Α., Τ.Ε.Σ. και Τ.Α.Α., διατίθενται προς ενίσχυση του προϋπολογισμού του ΥΠ.ΕΘ.Α.. Άρθρο 12 "Ειδικές διατάξεις" 1. Με απόφαση του Σ.ΑΜ. ο διαγωνισμός μπορεί να ματαιωθεί σε οποιοδήποτε στάδιο μέχρι την υπογραφή της σύμβασης για λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, ιδίως για λόγους εθνικής άμυνας και ασφάλειας. 2. Για τα προς αξιοποίηση κατά τις διατάξεις του παρόντος ακίνητα τα οποία βρίσκονται σε παραμεθόριες περιοχές δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 25 έως 27, 29 και 30 του Ν. 1892/1990 (Α' 101). Άρθρο 13 «Αξιοποίηση ακινήτων από φορείς του δημόσιου τομέα, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, φορείς της τοπικής

αυτοδιοίκησης και αθλητικά σωματεία», [όπως το άρθρο αυτό είχε αντικατασταθεί με τον αριθμό 3 του άρθρου δεύτερου του ν. 4433/16 (Α' 213) και τροποποιήθηκε με το άρθρο 41 παρ. 2 του ν. 4494/2017 (Α' 165)] «Κατ' εξαίρεση, η ΥΠ.Α.Α.Π.Ε.Δ. μπορεί να συνομολογεί, απευθείας με νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, με Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) και νομικά πρόσωπα που ανήκουν σε αυτούς ή εποπτεύονται από αυτούς, με λοιπούς φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός επανοριοθετήθηκε από το ν. 1892/1990 (Α' 101), με Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς του ν. 3429/2005 (Α' 314), καθώς και με αθλητικά σωματεία του άρθρου 1 του ν. 2725/1999 (Α' 121), τους όρους για την αξιοποίηση ακινήτων που αναφέρονται στο άρθρο 10 και βρίσκονται στην περιοχή τους, χωρίς τη διαδικασία των παραγράφων 4 έως 12 του άρθρου 11, υπό τις εξής προϋποθέσεις: α) οι ανωτέρω φορείς, υποβάλλουν πλήρες βιώσιμο πλάνο ανάπτυξης και αξιοποίησης, καθώς και οικονομοτεχνική μελέτη με σαφές και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, β) η συμφωνηθείσα ετήσια αντιπαροχή αποτιμώμενη σε χρήμα δεν υπολείπεται του 5% της αντικειμενικής αξίας του ακινήτου ή σε περίπτωση μη υπαγωγής στο αντικειμενικό σύστημα, του 5% επί της αξίας, όπως αυτή προσδιορίζεται νόμιμα από τη φορολογική αρχή, γ) η σχετική συμφωνία εγκρίνεται από το Σ.ΑΜ.».».

11. Επειδή, κατά την έννοια των διατάξεων που παρατίθενται στις προηγούμενες σκέψεις συνάγονται τα εξής : Με το νόμο 4407/1929, όπως ερμηνεύθηκε με το άρθρο μόνο του Ν. 6219/1934 (ΦΕΚ 257), συνεστήθη νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με τον τίτλο "Ταμείο Εθνικής Άμυνας" (στο εξής ΤΕΘΑ), η περιουσία του οποίου διατίθεται αποκλειστικά και μόνο για τη συμπλήρωση των μέσων της κατά ξηράν άμυνας της χώρας, στον σκοπό δε αυτόν περιλαμβάνεται η κατασκευή και ανακαίνιση στρατιωτικών κτιρίων εν γένει, ενώ στην περιουσία του εν λόγω νομικού προσώπου περιλαμβάνονται και τα υφιστάμενα στρατόπεδα των ενόπλων δυνάμεων. Ακολούθως, με τον ν. 2745/1999, όπως προκύπτει σαφώς και

από την αιτιολογική έκθεση αυτού, επιχειρήθηκε να δημιουργηθεί ένα ολοκληρωμένο εθνικό πρόγραμμα για τη μετεγκατάσταση των στρατοπέδων που δεν εξυπηρετούν πλέον τις επιχειρησιακές ανάγκες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας με την ταυτόχρονη αναβάθμιση των αστικών συγκροτημάτων, μέσω της αξιοποίησής των ακινήτων αυτών των ενόπλων δυνάμεων, στο πλαίσιο συνεργασίας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και του τότε Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Για τον σκοπό αυτό συνεστήθη στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας προσωρινή ειδική υπηρεσία με 15ετή θητεία με ονομασία "Υπηρεσία Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων" (ΥΑΜΣ) (βλ. και άρθρο 1 παρ. 2 π.δ. 96/2000) απευθείας υπαγόμενη στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, η οποία θα είναι ευέλικτη και θα λειτουργεί με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια, ώστε να εξασφαλίζεται ταχύτητα ενεργειών, αποτελεσματικότητα στην επίτευξη των επί μέρους στόχων και ελαχιστοποίηση του κόστους διαχείρισης. Ο νόμος αυτός παρέχει μεταξύ άλλων την αρμοδιότητα στην ΥΑΜΣ, η οποία αποτελεί προσωρινή υπηρεσία με δεκαπενταετή θητεία, σε συνεργασία με τους ΟΤΑ, να προτείνει στο ΥΠΕΧΩΔΕ την πολεοδόμηση των χώρων των στρατοπέδων που απελευθερώνονται, η οποία σε ποσοστό τουλάχιστον 50% της πολεοδομούμενης έκτασης θα καλύπτει ανάγκες σε χώρους πράσινου και κοινωφελών εξυπηρετήσεων (άρθρο 3 παρ. 2). Επιπροσθέτως, η ΥΑΜΣ, σύμφωνα με τον νόμο αυτό για την προώθηση και εφαρμογή του προγράμματος αξιοποίησης στρατοπέδων ανεξαρτήτως της αρμοδιότητάς της να προτείνει την πολεοδόμηση ανενεργών στρατοπέδων, είχε και την αρμοδιότητα να εισηγείται την μεταβίβαση της κυριότητας ή άλλου εμπραγμάτου δικαιώματος ή την αξιοποίηση με κάθε άλλο πρόσφορο τρόπο (όπως εκμίσθωση και παραχώρηση δικαιωμάτων με αντάλλαγμα) τμημάτων της ακίνητης περιουσίας του ΤΕΘΑ. Η εισήγηση αυτή της ΥΑΜΣ εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, ενώ η μεταβίβαση λαμβάνει χώρα με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΤΕΘΑ, αφού

έχει προηγηθεί η ως άνω διαδικασία (δηλαδή εισήγηση από ΥΑΜΣ και έγκριση της από Υπουργό Εθνικής Άμυνας), κατά παρέκκλιση της διαδικασίας που προβλέπει η νομοθεσία περί δημοσίων εν γένει κτημάτων. Ο σχεδιασμός αυτός κρίθηκε αναγκαίος λόγω της διαπιστώσεως ότι ο μεγάλος αριθμός στρατοπέδων δεν εξυπηρετούσαν πλέον επιχειρησιακούς στόχους, ενώ πολλά από αυτά είχαν εγκλωβισθεί μέσα στον αστικό ιστό των πόλεων. Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του νόμου αυτού αναφέρονται χαρακτηριστικά τα εξής "... θα δοθεί προτεραιότητα στα στρατόπεδα που βρίσκονται στον οικιστικό ιστό των πόλεων με στόχο την επίτευξη των κοινωνικών εξυπηρετήσεων που είναι απαραίτητες για την τοπική ανάπτυξη, αλλά παράλληλα και την απόδοση στο Ταμείο Εθνικής Άμυνας πολεοδομημένης γης. Το ποσοστό της πολεοδομημένης γης που θα αποδοθεί στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας μπορεί να είναι στο ίδιο το υπό μελέτη στρατόπεδο ή άλλο ή ακόμα και σε άλλη έκταση του Δημοσίου. Αυτή η υπεραξία της γης θα αποτελέσει ένα νέο οικονομικό πόρο που θα χρηματοδοτήσει την κατασκευή των νέων στρατοπέδων. Πρέπει επίσης να τονιστεί ότι ένας τέτοιος σχεδιασμός θα συμβάλει στη βελτίωση των περιβαλλοντικών συνθηκών, στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και στην αποκατάσταση της συνέχειας και της εύρυθμης λειτουργίας του αστικού χώρου και συγχρόνως οι παρεμβάσεις στη γη θα δημιουργήσουν νέες θέσεις εργασίας, αφού θα προκύψει ένα ευρύ μελετητικό και κατασκευαστικό αντικείμενο." Στο πλαίσιο αυτό, η ΥΑΜΣ, σε συνεργασία με το ΥΠΕΧΩΔΕ και τους ΟΤΑ, είχε μεταξύ άλλων ως βασική αποστολή την εκπόνηση πολεοδομικών μελετών. Ο πολεοδομικός αυτός σχεδιασμός έπρεπε να περιλαμβάνει αξιοποίηση επωφελή για τις ένοπλες δυνάμεις και ταυτόχρονα κάλυψη αναγκών σε χώρους πράσινου και κοινωφελών εξυπηρετήσεων, σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του πολεοδομούμενου ακινήτου. Απαραίτητη προϋπόθεση για την περαιτέρω προώθηση της διαδικασίας που θα είχε ως τελική κατάληξη την παραχώρηση με απόφαση της κατά τούτο

αρμοδίας Διοικούσης Επιτροπής του ΤΕΘΑ της κυριότητας ή άλλου εμπραγμάτου δικαιώματος στον οικείο ΟΤΑ μόνον των εκτάσεων που δεν προορίζονται για οικιστική αξιοποίηση ήταν οι σχετικές πολεοδομικές μελέτες να προβλέπουν ότι θα απομένει επαρκής έκταση οικοδομήσιμης γης, ούτως ώστε από την οικονομική εκμετάλλευσή της το ΤΕΘΑ να πορισθεί τα αναγκαία χρηματικά ποσά για να προβεί στην αγορά εκτάσεων όπου θα εγκατασταθούν νέα στρατόπεδα δεδομένου ότι δεν επαρκούν οι διατιθέμενοι πόροι από τον κρατικό προϋπολογισμό ή το ΝΑΤΟ ή την Ευρωπαϊκή Ένωση (βλ. σχετικώς το κεφάλαιο ΕΙΣΑΓΩΓΗ του αποτελούντος αναπόσπαστο τμήμα του νόμου Πρωτοκόλλου Συνεργασίας ΥΠΕΘΑ και ΥΠΕΧΩΔΕ). Μετά την λήξη, στις 14-3-2015, της λειτουργίας της ΥΑΜΣ καταργήθηκαν οι αρμοδιότητές της που ήσαν εισηγητικού μόνον χαρακτήρα, οι αρμοδιότητες δε αυτές δεν ανελήφθησαν από το ΤΕΘΑ. Δεν καταργήθηκε αντιθέτως η αρμοδιότητα του ΤΕΘΑ, δια των αρμοδίων οργάνων του, να προβαίνει, ασκώντας την προς τούτο διακριτική ευχέρεια που του παρέσχε ο νόμος ως προς τη διαχείριση της περιουσίας του, στην παραχώρηση της κυριότητας ή άλλου εμπραγμάτου δικαιώματος των μη οικοδομήσιμων εκτάσεων των υπό μετεγκατάσταση στρατοπέδων στον οικείο ΟΤΑ, εφόσον ήδη είχε κινηθεί και περατωθεί η διαδικασία πολεοδομήσεως και το ΤΕΘΑ έκρινε τούτο συμφέρον για τις ανάγκες των ενόπλων δυνάμεων ήτοι, εφόσον τηρείτο ο όρος της περιελεύσεως σε αυτό ικανού ποσοστού οικοδομήσιμης γης η οικονομική εκμετάλλευση του οποίου θα ικανοποιούσε τις ανάγκες αυτές. Κατάργηση της αρμοδιότητας αυτής του ΤΕΘΑ δεν επήλθε δια του ν. 3883/2010, όπου προβλέπεται η δυνατότητα παραχωρήσεως μόνον κατά χρήση στους ΟΤΑ για την εξυπηρέτηση αναγκών τοπικών ή γενικού συμφέροντος λόγω του ότι η προβλεπόμενη στον ν. 2745/1999 παραχώρηση γίνεται στο πλαίσιο συγκεκριμένης διαδικασίας και για συγκεκριμένο σκοπό όπως αυτός προκύπτει από το συνημμένο στον νόμο αυτό και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Πρωτοκόλλου Συνεργασίας ΥΠΕΘΑ και



ΥΠΕΧΩΔΕ. Τέλος με τον μη καταλαμβάνοντα την επίδικη περίπτωση ν. 4407/2016 προεβλέφθη το πρώτον και διαδικασία δια συμβάσεως εκμισθώσεως παραχωρήσεως ακινήτων ιδιοκτησίας του ΤΕΘΑ στους ΟΤΑ άνευ διαγωνισμού με τις προϋποθέσεις που τάσσει το άρθρο 13 του νόμου αυτού.

12. Επειδή, κατά την έννοια της παρ. 4 του α άρθρου 18 του π.δ. 18/1989, παράλειψη οφειλομένης νόμιμης ενέργειας προσβλητή με αίτηση ακυρώσεως υπάρχει, όταν ειδική διάταξη νόμου επιβάλλει στη Διοίκηση την υποχρέωση να ενεργήσει ή να ρυθμίσει συγκεκριμένη σχέση με την έκδοση εκτελεστής διοικητικής πράξης, εφόσον συντρέχουν οι προβλεπόμενες από την ειδική αυτή διάταξη προϋποθέσεις (ΣΤΕ 2213/2017, 221/2016, 3195/2015, 3965/2014, 2380/2013) και υποβληθεί σχετική αίτηση του διοικουμένου ενώπιον του αρμόδιου διοικητικού οργάνου, συνοδευόμενη από τα απαραίτητα δικαιολογητικά (ΣΤΕ 2309/2016, 580/2006, κ.ά.). Τέτοια υποχρέωση όμως δεν νοείται, όταν η Διοίκηση δεν έχει δέσμια αρμοδιότητα, αλλά διακριτική ευχέρεια. (ΣΤΕ 31/2002).

13. Επειδή, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υποθέσεως στην αξιοποίηση αυτή του ν. 2745/1999 εντάχθηκαν μεταξύ άλλων και το στρατόπεδο "Παπαλουκά", το οποίο βρίσκεται μέσα στον πολεοδομικό ιστό της πόλη των Σερρών, καθώς και το στρατόπεδο "Εμμ. Παπά", το οποίο βρίσκεται στην ανατολική πλευρά της πόλεως των Σερρών στην έξοδο προς Δράμα (βλ. σχετ. το υπ' αριθμ. Φ.900/21/95148/Σ.32/14.4.2014 έγγραφο ΥΑΜΣ στο οποίο υπάρχει συνημμένη κατάσταση στρατοπέδων που έχουν ενταχθεί στον ν. 2745/1999). Ο αιτών Δήμος Σερρών επέδειξε άμεσα ενδιαφέρον ώστε να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις του ν. 2745/1999 και στα στρατόπεδα που βρίσκονται στη πόλη των Σερρών και ειδικά στο στρατόπεδο Εμμ. Παπά, αλλά και στο στρατόπεδο Παπαλουκά, το οποίο βρίσκεται εντός του πολεοδομικού ιστού της πόλεως με αποτέλεσμα να εμποδίζει την

πολεοδομική ανάπτυξη. Ενδεικτικό του ενδιαφέροντος αυτού είναι το 2566/3.2.1999 έγγραφο του τότε Δημάρχου Σερρών προς τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας στο οποίο δηλώθηκε η βούληση να χρηματοδοτήσει ο δήμος την εκπόνηση πολεοδομικών μελετών για τα συγκεκριμένα στρατόπεδα, αλλά και η 423/2002 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών, η οποία ελήφθη στην 6/10.4.2002 συνεδρίαση αυτού, με θέμα "Έκφραση βούλησης για την μετεγκατάσταση των στρατοπέδων". Με την τελευταία αυτή απόφαση διατυπώθηκε κατ' αρχάς η βούληση του Δημοτικού Συμβουλίου για προκήρυξη μελέτης επιχειρησιακής έρευνας και χωροθέτησης νέου στρατοπέδου και ανατέθηκε στην Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Σερρών η σύνταξη της προκήρυξης αυτής. Περαιτέρω, κατόπιν αιτήματος του Δήμου Σερρών εγκρίθηκε από την ΥΑΜΣ (διά του Υπουργού Εθνικής Άμυνας), με το Φ.900.08/19/476/Σ.133/21.8.2003 έγγραφό της (το οποίο υπογράφεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας) σε εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2745/1999, η προσωρινή παραχώρηση στον δήμο Σερρών, εκτάσεως 47.158 τ.μ. από το στρατόπεδο Εμμ. Παππά, υπό την προϋπόθεση ότι η έκταση αυτή θα ληφθεί υπόψη στην μελέτη πολεοδόμησης που θα συντασσόταν και περαιτέρω ο Δήμος θα κατασκευάσει με μέριμνα και δαπάνη του, περίφραξη στα νέα όρια του στρατοπέδου και δεν θα προχωρήσει σε καμία μόνιμη κατασκευή εντός της εκτάσεως αυτής. Η δε έκταση αυτή πράγματι παραδόθηκε στον δήμο Σερρών, όπως προκύπτει από το από 25.6.2005 πρωτόκολλο παράδοσης-παραλαβής, εις εκτέλεση του Φ.914.2/38/30/4921/Σ.1202/18.12.2003 εγγράφου του ΤΕΘΑ. Περαιτέρω, με την Φ 900.08/33/1064/Σ.242/30.6.2005 απόφαση της ΥΑΜΣ (η οποία υπογράφεται από τον Υπ. Εθνικής Άμυνας) και πάλι κατ' εφαρμογή του ν. 2745/1999, εγκρίθηκε η προσωρινή κατά χρήση παραχώρηση στον δήμο Σερρών για τρία έτη και του στρατοπέδου Παπαλουκά, με σκοπό την χρησιμοποίησή του ως χώρου πολιτιστικών δραστηριοτήτων, κατόπιν αιτήματος του Δήμου Σερρών. Με την ίδια απόφαση διατυπώθηκε και

παρακλήση στον δήμο Σερρών να επισπεύσει την ολοκλήρωση της πολεοδομικής μελέτης του στρατοπέδου Εμμ. Παππά, η οποία βρισκόταν σε εξέλιξη ήδη από 1.6.2005 σε συνεννόηση με την ΥΑΜΣ (865/1.6.2005 έγγραφο Δήμου Σερρών), ώστε να ολοκληρωθεί και η διαδικασία οριστικής παραχωρήσεως. Εν συνεχεία, η Διοικητική Επιτροπή του ΤΕΘΑ, με το 34/14.11.2005 πρακτικό της, λαμβάνοντας υπ' όψιν και την προηγούμενη έγκριση της ΥΑΜΣ σε εφαρμογή του ν. 2745/1999 (Φ 900.08/33/1064 Σ.242/30.6.2005), προέβη στην προσωρινή κατά χρήση παραχώρηση για τρία έτη του στρατοπέδου Παπαλουκά με σκοπό την χρησιμοποίησή του ως χώρου πολιτιστικών δραστηριοτήτων. Οι προσωρινές αυτές παραχωρήσεις των στρατοπέδων στον Δήμο Σερρών ανανεώθηκαν όπως προκύπτει από α) το Φ.900.08/16/95218 Σ.72/13.4.2011 έγγραφο (το οποίο υπογράφεται από τον Υπ. Εθνικής Άμυνας), με το οποίο η ΥΑΜΣ γνωμοδότησε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2745/1999 και του άρθρου 84 του ν. 3883/2010, και πάλι θετικά για την προσωρινή κατά χρήση παραχώρηση του στρατοπέδου Παπαλουκά με σκοπό την αισθητική αναβάθμιση ολόκληρου του στρατοπέδου, μέχρι την ολοκλήρωση της αξιοποίησεως των στρατοπέδων και β) το Φ.900.08/17/95219 Σ. 73/13.4.2011 έγγραφο της ΥΑΜΣ (το οποίο υπογράφεται από τον Υπ. Εθνικής Άμυνας) κατ' εφαρμογή του ν. 2745/1999 και του άρθρου 84 του ν. 3883/2010 με το οποίο εγκρίθηκε η αξιοποίηση από τον Δήμο Σερρών του κτιρίου ΑΜ 2797 του στρατοπέδου Παπαλουκά για την δημιουργία Μουσείου "Κων. Ξενάκη", προκειμένου να φιλοξενηθεί σε αυτό η προσωπική συλλογή του καλλιτέχνη, κατόπιν και της 196/9.2.2011 αποφάσεως του δημοτικού συμβουλίου Σερρών. Με το Φ.900.08/26/95320/Σ.103/20.5.2011 έγγραφο της ΥΑΜΣ παρασχέθηκαν οδηγίες σχετικά με την επίβλεψη των εργασιών για την συντήρηση-αποκατάσταση του εν λόγω κτιρίου. Εν συνεχεία, με την 866/2011 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου Σερρών, η οποία ελήφθη κατά την 26/25.10.2011 συνεδρίαση αυτού, εγκρίθηκε η εφαρμογή του ν.

2745/1999 στα στρατόπεδα Εμμ. Παππά, Παπαλουκά, καθώς και η προτεινόμενη πολεοδομική μελέτη του στρατοπέδου Εμμ. Παππά, η οποία συντάχθηκε λαμβάνοντας υπ' όψιν μεταξύ άλλων και τις απόψεις της ΥΑΜΣ (βλ. και Φ.900.08/47/95632 Σ./164/5.10.2011 έγγραφο της ΥΑΜΣ). Σύμφωνα με την προτεινόμενη πολεοδομική αυτή μελέτη, ο χώρος του στρατοπέδου θα περιέχει χώρους πρασίνου στους οποίους θα ενθυλακώνονται πολιτιστικές, ψυχαγωγικές, αθλητικές και παιδευτικές δραστηριότητες. Ειδικότερα προβλέφθηκε δημοτικό σχολείο, νηπιαγωγείο, παιδικός σταθμός, χώρος πολιτιστικών λειτουργιών, αθλητικές εγκαταστάσεις, πολιτιστικό κέντρο, ΚΑΠΗ, αναψυκτήριο-μουσικός χώρος, χώροι στάθμευσης και επαρκές οδικό δίκτυο. Περαιτέρω στα Ο.Π. 1 εκτάσεως 21.948,91 τ.μ., Ο.Π.2 εκτάσεως 9.467,77 τ.μ. και Ο.Π.3 εκτάσεως 14.025,38 τ.μ. και συνολικής εκτάσεως 45.478,06 τ.μ. αποδίδονται όροι δόμησης και χρήσεις γης αμιγούς και γενικής κατοικίας και θα χρησιμοποιηθούν από το ΤΕΘΑ για εκμετάλλευση. Περαιτέρω, με αυτή την πρόταση πολεοδόμησης, το στρατόπεδο Παπαλουκά στο σύνολο της εκτάσεώς του (124.759,40 τ.μ.) με τα επικείμενα κτίρια του, και το στρατόπεδο Εμμ. Παππά εκτάσεως 108.223,82 τ.μ. εκ των οποίων 86.055,37 τ.μ. σε επτά Ο.Π. με χρήσεις γης Πρασίνου, κοινοχρήστων και κοινοφελών με τα επικείμενα κτίρια, περιέρχονται στον δήμο Σερρών, ήτοι συνολικά 260.949,22 τ.μ. επί του συνόλου των 306.427,28 τ.μ. (ποσοστό 85,58%). Με το ίδιο πρακτικό του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών επισημαίνεται ότι το ΤΕΘΑ μέχρι το έτος 2019 έχει δικαίωμα άσκησης διεκδικητικής αγωγής, η οποία αν δεν ασκηθεί, το στρατόπεδο Παπαλουκά θα περιέλθει στην κυριότητα του δήμου Σερρών. Το εν λόγω πρακτικό διαβιβάσθηκε με το 64773/31.10.2011 έγγραφο του δήμου Σερρών στην ΥΑΜΣ, η οποία με το Φ.900.08/06/95187/Σ.49/15.3.2012 έγγραφό της (το οποίο υπογράφεται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας, απευθύνεται στον Δήμο Σερρών και κοινοποιήθηκε μεταξύ άλλων και στο ΤΕΘΑ) με θέμα "Αποδοχή τελικής απόφασης-πρότασης του ΔΣ του Δήμου

Σερρών, για την αξιοποίηση των στρατοπέδων Εμμ. Παππά, Παπαλουκά και Αποθήκες Πυρομαχικών Λευκώνα” συμφώνησε με την υποβληθείσα με το πρακτικό του Δημοτικού Συμβουλίου πρόταση, περαιτέρω διατυπώθηκε παράκληση να προχωρήσουν οι πολεοδομικές μελέτες σύμφωνα με τον ν. 2745/1999 σε σχέση με τις ανάγκες σε κοινωφελείς σκοπούς και πράσινο αλλά και με το ποσοστό που θα παραμείνει στην ιδιοκτησία του ΤΕΘΑ και τέλος επισημάνθηκε ότι η οριστική παραχώρηση των τμημάτων των στρατοπέδων που θα περιέλθουν στην κυριότητα του δήμου Σερρών θα γίνει μετά τον έλεγχο και έγκριση της μελέτης πολεοδόμησης και αξιοποίησης και των δύο στρατοπέδων και οπωσδήποτε μετά την έκδοση και δημοσίευση της προβλεπόμενης από τον ν. 2745/1999 υπουργικής αποφάσεως. Περαιτέρω υποβλήθηκε και αίτημα (66906/31.10.2011 έγγραφο δήμου Σερρών, το οποίο προσκομίσθηκε από τον αιτούντα δήμο) για την προσωρινή κατά χρήση παραχώρηση στον δήμο Σερρών του στρατοπέδου Εμμ. Παππά για την αισθητική αναβάθμισή του, μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιοποίησεως των στρατοπέδων, επί του οποίου η ΥΑΜΣ γνωμάτευσε θετικά (Φ.900.08/05/95186/Σ.48/15.3.2012 έγγραφο) υπό την προϋπόθεση μεταξύ άλλων ο δήμος να προβεί στην αισθητική αναβάθμισή του ώστε να χρησιμοποιείται για κοινωφελείς σκοπούς και οποιαδήποτε παρέμβαση στα κτίρια να γίνεται μετά από άδεια . Ακολούθως, με την 135/2013 απόφαση, η οποία λήφθηκε κατά την 7/13.3.2013 συνεδρίαση (η απόφαση αυτή απεστάλη με το 13803/22.3.2013 έγγραφο στην αποκεντρωμένη διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης για έλεγχο νομιμότητας), το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Σερρών, γνωμοδότησε υπέρ της εγκρίσεως του πολεοδομικού σχεδίου στον χώρο του πρώην στρατοπέδου Εμμ. Παππά που βρίσκεται στην εκτός σχεδίου πόλης των Σερρών, τον καθορισμό χρήσεων γης και τον καθορισμό όρων και περιορισμών δόμησης, την ένταξη σε πολεοδομικό σχέδιο του χώρου του πρώην στρατοπέδου Παπαλουκά που βρίσκεται σε εκτός σχεδίου περιοχή και εντός του εγκεκριμένου Γ.Π.Σ. της πόλης των

Σερρών Σχετικά με το σχέδιο αυτό, διατυπώθηκε συμφωνία εκ μέρους της ΥΑΜΣ (Φ.900.08/6/95251/Σ.75/17.5.2013 έγγραφο). Παράλληλα, με την 2319/29.4.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΦΕΚ ΑΑΠ 168/20.5.2013) αναθεωρήθηκε και τροποποιήθηκε το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο (Γ.Π.Σ.) της Δημοτικής Ενότητας Σερρών, του Δήμου Σερρών, Ν. Σερρών όπως αυτό είχε εγκριθεί με την αρ. 85695/4966/1991 απόφαση Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ «Έγκριση Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου της πόλης των Σερρών, του Δήμου Σερρών (Ν. Σερρών)» (ΦΕΚ 704 Δ'/14-10-1991) και είχε τροποποιηθεί με την αρ. 4340/1998 απόφαση Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κ. Μακεδονίας «Τροποποίηση του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου της πόλης των Σερρών, του Δήμου Σερρών (Ν. Σερρών)» (ΦΕΚ 700 Δ'/18-9-1998). Με το Φ.914.2/38/Γ/4234/Σ.816/3.12.2015 έγγραφο του ΤΕΘΑ -μετά την λήξη λειτουργίας της ΥΑΜΣ- προς τον Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διατυπώθηκαν αντιρρήσεις σε σχέση με τις πολεοδομικές μελέτες επί των στρατοπέδων Εμμ. Παππά και Παπαλουκά. Ειδικότερα σε σχέση με το στρατόπεδο Εμμ. Παππά διαπιστώθηκαν τεχνικά σφάλματα, ότι είχε αφεθεί αναίτιως εκτός πολεοδομήσεως τμήμα εμβαδού 5.600 τ.μ., ότι δεν υφίστατο κτηματολογικός πίνακας σχετικά με την κυριότητα των εδαφικών τμημάτων που προέκυπταν μετά την πολεοδόμηση, ότι από την πολεοδομούμενη επιφάνεια των 166.316 τ.μ. μόνο τα 41.549 τ.μ. φαίνεται να πολεοδομούνται υπέρ ΤΕΘΑ, καθώς και ότι το ποσοστό κοινωφελών-κοινοχρήστων εκτάσεων και εκτάσεων λοιπών χρήσεων που προκύπτουν ανέρχεται σε 75%. Σε σχέση δε με το στρατόπεδο Παπαλουκά επίσης διαπιστώθηκαν τεχνικά σφάλματα, ότι είχαν αφεθεί αναίτιως εκτός πολεοδόμησης τμήματα εμβαδού 2.300 και 2.400 τ.μ., ότι δεν υφίστατο κτηματολογικός πίνακας σχετικά με την κυριότητα των εδαφικών τμημάτων που προέκυπταν μετά την πολεοδόμηση, ότι από την συνολικά πολεοδομούμενη επιφάνεια των 119.355 τ.μ. δεν αποδίδονται εκτάσεις στο ΤΕΘΑ, καθώς και ότι το ποσοστό κοινωφελών-κοινοχρήστων

εκτάσεων και εκτάσεων λοιπών χρήσεων που προκύπτουν ανέρχεται σε 100%. Τέλος στο έγγραφο αυτό αναφέρεται ότι το ΤΕΘΑ δεν έλαβε εγκαίρως γνώση των πολεοδομικών μελετών του Δήμου Σερρών, οι οποίες δεν είναι επωφελείς για τα συμφέροντα του ΤΕΘΑ, καθώς και ότι για την μεταβίβαση της κυριότητας των εκτάσεων που προκύπτουν από τις πολεοδομικές μελέτες απαιτείται απόφαση της διοικούσας επιτροπής του ΤΕΘΑ, χωρίς την συναίνεση της οποίας δεν μπορεί να εφαρμοσθεί η σχεδιαζόμενη πολεοδόμηση. Εν συνεχεία και παρά το ως άνω έγγραφο του ΤΕΘΑ, με την 21943/25.4.2016 απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ ΑΑΠ 95/26.5.2016), κατ' εφαρμογή των άρθρων 1, 2 και 3 παρ. 2 και 3 του ν. 2745/1999, και λαμβάνοντας υπ' όψιν μεταξύ άλλων τις 866/2011 και 135/2013 γνωμοδοτήσεις του δημοτικού συμβουλίου Σερρών, καθώς και τα Φ.900.08/06/95187/Σ.49/15.3.2012 και Φ.900.08/06/95251/17.5.2013 έγγραφα της Υπηρεσίας Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας εγκρίθηκε η πολεοδόμηση της εκτάσεως του πρώην στρατοπέδου «Παπαλουκά», που βρίσκεται εντός των διοικητικών ορίων της Δημοτικής Ενότητας Σερρών του Δήμου Σερρών (Ν. Σερρών) με τον καθορισμό εντός αυτής χώρου Πολιτιστικών Λειτουργιών - Αναψυχής - Διοίκησης - Πρόνοιας - Κοινωνικών Λειτουργιών - Υγιεινής - Πώλησης και Προβολής Προϊόντων Τοπικής Παραγωγής και Οικοτεχνίας, Πάρκου Πόλης, χώρων στάθμευσης αυτοκινήτων και οδού ήπιας κυκλοφορίας και πεζοδρόμου. Περαιτέρω με το άρθρο 2 της αποφάσεως αυτής, καθορίσθηκε και η θέση και διάταξη των υφισταμένων κτιρίων τα κελύφη των οποίων έχουν χαρακτηριστεί ως μνημεία με την ΥΠΠΟΤ/ΔΝΣΑΚ/22272/343/26-3-2012 απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού (ΑΑΠ 120), του υδατόπυργου και το περίγραμμα του ανεγερθησομένου κτιρίου Μουσείου. Εν συνεχεία, με την 27713/31.5.2016 απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ ΑΑΠ 110/17.6.2016), κατ' εφαρμογή

των άρθρων 1, 2 και 3 παρ. 2 και 3 του ν. 2745/1999, και λαμβάνοντας υπ' όψιν μεταξύ άλλων τις 866/2011, 135/2013 (δεν περιέχεται στον φάκελο) και 606/2015 γνωμοδοτήσεις του δημοτικού συμβουλίου Σερρών, καθώς και τα Φ.900.08/38/461/Σ.119/5.8.2004, Φ.900.08/05/95186/Σ.48/15.3.2012, Φ.900.08/06/95187/Σ.49/15.3.2012 και Φ.900.08/06/95251/17.5.2013 έγγραφα της Υπηρεσίας Αξιοποίησης και Μετεγκατάστασης Στρατοπέδων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας εγκρίθηκε η πολεοδόμηση της εκτάσεως του πρώην στρατοπέδου «Εμμανουήλ Παππά», που βρίσκεται εντός των διοικητικών ορίων της Δημοτικής Ενότητας Σερρών του Δήμου Σερρών (Ν. Σερρών) με τον καθορισμό εντός αυτής οικοδομήσιμων χώρων (Ο.Τ. 13, Ο.Τ.16, Ο.Τ.18, Ο.Τ. 19 και Ο.Τ.20), οδών, πεζοδρόμων και ποδηλατοδρόμου, χώρου εκκλησίας (Ο.Τ. 01α), χώρων αθλητισμού (Ο.Τ. 03 και Ο.Τ. 08), χώρου Λυκείου (Ο.Τ. 04), βρεφονηπιακού σταθμού (Ο.Τ. 09), κοινωνικής μέριμνας (Ο.Τ. 10), ΚΑΠΗ (Ο.Τ. 11), πολιτιστικών - αθλητικών και ψυχαγωγικών λειτουργιών (Ο.Τ. 17), νηπιαγωγείου (Ο.Τ. 15), χώρων πρασίνου (Ο.Τ. 02, 05, ΚΧ 21, ΚΧ 22 και ΚΧ 23), χώρων πάρκου (Ο.Τ. 06 και Ο.Τ.07), χώρων πλατείας (Ο.Τ. 01 και 14) και στάθμευσης (Ο.Τ. 12 και παρά τα Ο.Τ. 08, 09, 10, 13 και 17 με την ένδειξη Ρ). Κατόπιν της εγκρίσεως της πολεοδομήσεως των ως άνω δύο στρατοπέδων, ο δήμαρχος Σερρών με το 31393/26.7.2016 έγγραφο προς τον Διευθυντή του ΤΕΘΑ, ζήτησε να εκδοθεί η προβλεπόμενη στον ν. 2745/1999 υπουργική απόφαση για την οριστική παραχώρηση των τμημάτων των στρατοπέδων στην κυριότητα του δήμου Σερρών. Περαιτέρω ο Δήμος Σερρών υπέβαλε στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας την από Αυγούστου 2016 μελέτη βιωσιμότητας της λειτουργίας των εγκεκριμένων χρήσεων γης των στρατοπέδων Παπαλουκά και Εμμ. Παππά, ενώ περαιτέρω καταγράφηκε η συναίνεση του Δήμου Σερρών να συμμετέχει το ΤΕΘΑ σε επιχειρηματικό κέρδος που μπορεί να προκύψει από τις εγκεκριμένες χρήσεις των υπάρχοντων κτιρίων (βλ. από 22.8.2016 έγγραφο του Δήμου Σερρών, καθώς και το 1/15/2016 πρακτικό

του δημοτικού συμβουλίου Σερρών - συνεδρίαση 15/7.9.2016). Σχετικά, το ΤΕΘΑ με το Φ.914.2/38/Γ/4593/Σ.1044/16.11.2016 έγγραφό του επεσήμανε ότι με το Φ.900.08/06/95187/Σ.49/15.3.2012 έγγραφο της ΥΑΜΣ είχε εκφρασθεί η κατ' αρχήν σύμφωνη γνώμη του τότε ΥΕΘΑ για την συνέχιση της διαδικασίας πολεοδόμησης, η δε πράξη της παραχωρήσεως θα ολοκληρωνόταν με υπογραφή σχετικής συμβάσεως μεταξύ ΤΕΘΑ και δήμου Σερρών και την έκδοση του προβλεπόμενου πρακτικού. Περαιτέρω διαπιστώθηκε ότι στην διαδικασία αυτή δεν είχε ληφθεί υπόψη το ΤΕΘΑ, ως ιδιοκτήτης του ακινήτου, το δε αποδιδόμενο ποσοστό του 16% σε πολεοδομημένη γη παρίστατο πολύ μικρότερο του αναμενομένου, ενώ προσκλήθηκε ο Δήμος Σερρών σε συνάντηση με το ΤΕΘΑ, προς διευθέτηση του θέματος. Σε απάντηση του εγγράφου αυτού, ο Δήμος Σερρών με την από 26.1.2017 επιστολή του, η οποία είχε εγκριθεί με την 25/2017 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου κατά την 2/25.1.2017 συνεδρίαση του, αποδέχθηκε την πρόταση του ΤΕΘΑ για συμμετοχή του στα καθαρά κέρδη σε ποσοστό 10% και διατύπωσε παράκληση για επιτάχυνση και ολοκλήρωση των διαδικασιών παραχώρησης των στρατοπέδων Εμμ. Παππά και Παπαλουκά στην κυριότητα του δήμου Σερρών, πλην των 45 στρεμμάτων που πολεοδομήθηκαν υπέρ ΤΕΘΑ. Σχετικά συντάχθηκε η Φ.914.2/38/Γ/22.2.2017 εισήγηση του ΤΕΘΑ, στην οποία αρχικώς διατυπώθηκε η άποψη να γίνουν αποδεκτές και να εγκριθούν οι πράξεις πολεοδόμησης, εφόσον θα συμμετέχει και το ΤΕΘΑ σε ποσοστό 10% στα επιχειρηματικά κέρδη, καθώς θα μπορεί να αξιοποιήσει περαιτέρω την αποδιδόμενη σε αυτό έκταση. Ωστόσο η εισήγηση αυτή αναθεωρήθηκε στις 19.5.2017 μετά από επανεξέταση της προτάσεως και η εν λόγω αξιοποίηση κρίθηκε ανισοβαρής για τα συμφέροντα του ΤΕΘΑ. Με την εισήγηση αυτή τελικά, όπως αναθεωρήθηκε, προτάθηκε να αποδοθούν οι εκτάσεις όπως προβλέπονται στις εγκριθείσες πολεοδομήσεις, να εφαρμοσθούν οι πολεοδομικές διατάξεις, να συνταχθούν πράξεις εφαρμογής και όχι

συμβάσεις και το ΤΕΘΑ να λάβει αποζημίωση σε χρήμα ή γη για την δικαιούμενη επιπλέον έκταση που δεν θα λάβει, ενώ δεν θα έχει συμμετοχή στα επιχειρηματικά κέρδη. Ουσιαστικά με την γνωμοδότηση αυτή προτείνεται να μην μεταβιβασθούν κατά κυριότητα τα στρατόπεδα στον Δήμο Σερρών με σύμβαση, αλλά μέσω των πράξεων εφαρμογών των εγκεκριμένων πολεοδομήσεων. Περαιτέρω, το ΤΕΘΑ ζήτησε με το Φ.914/23/1588/Σ.311/25.4.2017 έγγραφό του από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους την άσκηση αγωγής στο πλαίσιο του ν. 2664/1998 προκειμένου να κατοχυρωθεί η ιδιοκτησία του ΤΕΘΑ σε σχέση με εκτάσεις του στρατοπέδου Εμμ. Παππά. Επίσης με το Φ.914/58/3168/27.7.2017 έγγραφό του, το ΤΕΘΑ, ζήτησε από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους την άσκηση αγωγής στο πλαίσιο του ν. 2664/1998 προκειμένου να κατοχυρωθεί η ιδιοκτησία του ΤΕΘΑ σε σχέση με εκτάσεις του στρατοπέδου Παπαλουκά. Με το 21965/29.5.2017 έγγραφο του Δημάρχου Σερρών απευθυνόμενο προς τον Διευθυντή του ΤΕΘΑ ζητήθηκε έγγραφη ενημέρωση σχετικά με την ολοκλήρωση της διαδικασίας υπογραφών από τα μέλη της διοικούσας επιτροπής του ΤΕΘΑ για το θέμα της παραχώρησης των στρατοπέδων ενόψει του ότι είχαν υπογράψει τα τρία από τα έξι μέλη της Διοικητικής Επιτροπής του ΤΕΘΑ, δηλαδή ο αρχηγός ΓΕΣ και δύο υπαρχηγοί και απέμεναν οι υπογραφές του αρχηγού ΓΕΕΘΑ, του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. Παράλληλα ο Δήμαρχος Σερρών απηύθυνε την από 29.5.2017 επιστολή και στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας με την οποία ζητούσε να ολοκληρώσει την "υπάρχουσα συμφωνία". Περαιτέρω, με την 27122/23.6.2017 επιστολή του, ο Δήμαρχος Σερρών ενημέρωσε τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας για την αξία των στρεμμάτων που θα αποδίδονταν στο ΤΕΘΑ και η οποία υπερβαίνει το 5% της αντικειμενικής αξίας του συνόλου της αποδιδόμενης έκτασης, όπως αναφερόταν σε σχετική δική του βεβαίωση αλλά και στην τεχνική έκθεση εκτίμησης ακινήτων. Εν συνεχεία, ο Δήμαρχος Σερρών απέστειλε προς τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας τις

30617/18.7.2017, 31332/24.7.2017 και 33877/11.8.2017 επιστολές του με τις οποίες ζήτησε να έχει “μία απάντηση για την κατάληξη των στρατοπέδων του Δήμου Σερρών”. Στην τελευταία δε επιστολή ανέφερε και τις δύο προηγούμενες στις οποίες δεν είχε δοθεί απάντηση. Τέλος με την 35263/24.8.2017 επιστολή, η οποία υπογράφεται από πλήθος φορέων της πόλης των Σερρών ζητήθηκε μεταξύ άλλων η “ολοκλήρωση της διαδικασίας παραχώρησης των στρατοπέδων Εμμανουήλ Παππά και Παπαλουκά, βάσει του εγγράφου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας Φ.900.08/06/95187 Σ.49/ Παπάγου 15 Μαρτίου 2012 (συμφωνία Αβραμόπουλου)” καθώς και η “παραίτηση από δικόγραφο και δικαίωμα της αγωγής του ΤΕΘΑ με αριθμό ΜΤ-Ν58/2017 κατά του Δήμου Σερρών...”. Σχετικά, το ΤΕΘΑ με το Φ.914.2/38/Γ./3555/Σ.760/29.8.2017 έγγραφο με θέμα “Συμφωνία με Δήμο Σερρών για παραχώρηση χρήσης των στρατοπέδων ΠΑΠΑΛΟΥΚΑ και ΕΜΜ. ΠΑΠΠΑ” και ήδη πρώτη προσβαλλόμενη πράξη - σε απάντηση των “με αρ. Πρωτ. 31332/24.7.2017 και με αρ. Πρωτ. 33877/11.08.2017 εγγράφων” αναφέρει τα εξής: α) η συμφωνία που είχε γίνει στο παρελθόν για την παραχώρηση των δύο πρώην στρατοπέδων του δήμου Σερρών, με γνώμονα τις βασικές αρχές της συνέχειας της διοικήσεως και της συνέπειας της στρατιωτικής υπηρεσίας, θα τηρηθεί υπό την “απαρέγκλιτη” προϋπόθεση της τήρησης της νομιμότητας, β) το ζήτημα της παραχώρησης των στρατοπέδων είναι σε εκκρεμότητα από το 2012, οπότε είχαν υπάρξει συνεννοήσεις μεταξύ της τότε ΥΑΜΣ και του δήμου Σερρών με αντάλλαγμα την πολεοδόμηση 45 στρεμμάτων από το στρατόπεδο Εμμ. Παππά που θα παρέμεναν στην κυριότητα ΤΕΘΑ, γ) η αξία των πολεοδομημένων στρεμμάτων, σύμφωνα με την από 20.6.2017 τεχνική έκθεση εκτίμησης και το 27122/23.6.2017 έγγραφο ανέρχεται στο ποσό των 6.500.000 ευρώ ενώ η αξία της συνολικής έκτασης ανέρχεται στο ποσό των 18.288.000 ευρώ, δηλαδή η αξία των 45 στρεμμάτων ανέρχεται σε ποσοστό 35,5% σε σχέση με την συνολική αξία, δ) για να υλοποιηθεί η συμφωνία με το δήμο Σερρών

σχετικά με την παραχώρηση χρήσης των δύο πρώην στρατοπέδων θα πρέπει να εφαρμοσθεί το άρθρο 84 του ν. 3883/2010, το οποίο προβλέπει μόνο παραχώρηση της χρήσης των ακινήτων και όχι μεταβίβαση κυριότητας, η οποία θα μπορούσε να γίνει μόνο με νομοθετική ρύθμιση και καταλήγει ότι δεν μπορεί να γίνει μεταβίβαση της κυριότητας των δύο πρώην στρατοπέδων καθώς δεν την προβλέπει καμία διάταξη νόμου. Σχετικά με το θέμα των αναγνωριστικών αγωγών αναφέρεται ότι σκοπός τους είναι να αντιμετωπισθούν τα ζητήματα κυριότητας των δύο οικοπέδων και να διορθωθούν οι εσφαλμένες εγγραφές του κτηματολογίου. Τέλος, το έγγραφο αυτό αναφέρει ότι εφόσον συμφωνήσει ο Δήμος Σερρών, θα αποσταλεί σχετικό σχέδιο σύμβασης. Ο Δήμαρχος Σερρών, λαμβάνοντας γνώση του σχετικού εγγράφου, συνέταξε το από 30.8.2017 έγγραφο με το οποίο καταδικάζει "πολιτικά" την στάση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, ενώ απεύθυνε έγγραφο και στον Πρωθυπουργό το οποίο υπογράφηκε από 46 φορείς της πόλης των Σερρών (37535/5.9.2017) και κοινοποιήθηκε στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και στο ΤΕΘΑ, με το οποίο ζητήθηκε και πάλι να αποδοθούν τα εν λόγω στρατόπεδα στον δήμο Σερρών.

14. Επειδή, εν προκειμένω, από το παρατεθέν ως άνω περιεχόμενο του ρητώς προσβαλλόμενου εγγράφου (βλ. προηγούμενη σκέψη 13) προκύπτει ότι το ΤΕΘΑ, με αυτό, αφού παραθέτει εν συντομία το ιστορικό των διαπραγματεύσεων σχετικά με την μεταβίβαση των πρώην στρατοπέδων στον δήμο Σερρών, καθώς και το νομικό καθεστώς σχετικά με την παραχώρηση ακινήτων του, παρέχει τις σχετικές πληροφορίες στον αιτούντα και περαιτέρω του προτείνει να παραχωρηθούν κατά χρήση τα πρώην στρατόπεδα και όχι κατά κυριότητα, η οποία δεν υφίσταται κατά τη γνώμη του ως νομική δυνατότητα. Με τα δεδομένα αυτά, το προσβαλλόμενο έγγραφο φέρει αμιγώς πληροφοριακό χαρακτήρα και στερείται εκτελεστότητας. Ως εκ τούτου, η κρινόμενη αίτηση, κατά το μέρος που στρέφεται κατά μη εκτελεστής πράξεως, είναι

απορριπτέα ως απαράδεκτη προεχόντως για το λόγο αυτό. (πρβλ. ΣΤΕ 639/2018, 151/2018, 4943/2013, 5436/2012, 4632/2011, 889/2004, 2820/2002, 2268/2000). Περαιτέρω δε, εφόσον από καμία από τις διατάξεις του ν. 2745/1999, όπως ερμηνεύθηκαν ανωτέρω δεν προκύπτει νομική υποχρέωση του ΤΕΘΑ ή του Υπουργού Εθνικής Άμυνας να μεταβιβάσει την κυριότητα πρώην στρατοπέδων μεταξύ άλλων σε ΟΤΑ, στο δε άρθρο 5 προβλέπεται ειδική διαδικασία για αξιοποίηση ακινήτων που παρέχει διακριτική ευχέρεια στο ΤΕΘΑ για μεταβίβαση κυριότητας, εκμίσθωση ή παραχώρηση χρήσεως της ακίνητης περιουσίας του, μόνο κατά το μέρος που αυτή καθίσταται κοινόχρηστη ή κοινωφελής, χωρίς να εγκαθιδρύεται σε καμία περίπτωση δέσμια αρμοδιότητα για μεταβίβαση κυριότητας των ακινήτων, η δε εισήγηση της ΥΑΜΣ δεν δεσμεύει ούτε τον Υπουργό να την εγκρίνει, ούτε εν συνεχεία την διοικούσα επιτροπή του ΤΕΘΑ να προβεί στην εν λόγω μεταβίβαση, αλλά αποτελεί προϋπόθεση για να χωρήσει η οποιαδήποτε μορφή αξιοποίησεως εφόσον, μάλιστα, όπως αναφέρεται ρητά σε προηγούμενη σκέψη, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων του νόμου, πέραν της καταρτίσεως και εγκρίσεως των μελετών πολεοδομήσεως, απαιτείται να τηρηθούν και από την πλευρά του υπέρ ού η παραχώρηση ΟΤΑ και οι προϋποθέσεις που τίθενται για το ποσοστό γης που είναι οικιστικά αξιοποιήσιμο και θα παραμείνει στην κυριότητα του Ταμείου. Τούτο, άλλωστε προκύπτει σαφώς ότι δεν συνέτρεχε στην συγκεκριμένη περίπτωση από το υπ' αριθμ Φ. 914.2/38/γ/4593/Σ.1044/16-11-2016 έγγραφο του ΤΕΘΑ, στο οποίο ρητώς αναφέρεται ότι το αποδιδόμενο από τις εγκριθείσες πολεοδομικές μελέτες ποσοστό οικοδομήσιμης (και όχι όπως εσφαλμένα αναφέρεται πολεοδομήσιμης γης) που ανερχόταν σε 16 % που θα περιείρχετο σύμφωνα με τον ν. 2745/1999 στην κυριότητά του ήταν κατά πολύ μικρότερο του προβλεπομένου. Επομένως, και από την εκδοχή ότι το έγγραφο αυτό προσβάλλεται υπό την έννοια ότι εκδηλώνεται δι' αυτού ρητή παράλειψη του ΤΕΘΑ να προβεί σε οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια

εκδόσεως πράξεως παραχωρήσεως της κυριότητας των τέως στρατοπέδων στον αιτούντα Δήμο, διότι, όπως προβάλλεται, υφίστατο πλέον υποχρέωση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας να ολοκληρώσει την διαδικασία κατά τον τρόπο αυτόν, ή διά του προσβαλλομένου εγγράφου εκδηλωθείσα άρνηση δεν συνιστά παραδεκτώς προσβαλλομένη παράλειψη οφειλομένης ενεργείας εφ' όσον δεν είχαν προηγουμένως εκπληρωθεί προσηκόντως οι νόμιμες προϋποθέσεις που προβλέπει ο ν. 2745/99 ως προς το οικιστικά αξιοποιήσιμο ποσοστό της πολεοδομηθείσας εκτάσεως.

14. Επειδή, τέλος, ούτε υπό το καθεστώς του εν προκειμένω εφαρμοστέου ν. 2745/1999 ή του ν. 3883 /2010 προβλεπόταν δυνατότητα περί παραχωρήσεως σε ΟΤΑ της κυριότητας εγκαταλειπομένων στρατοπέδων με διαδικασία κατάρτισεως διοικητικής συμβάσεως, αφού τέτοια δυνατότητα προεβλέφθη το πρώτον, όπως προαναφέρθηκε, με τον ν. 4407/2016, όπως ισχύει, ενώ, υπό το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς η παραχώρηση, κατά κυριότητα ή κατά χρήση, συνετελείτο δια μονομερούς πράξεως. Ερείδονται συνεπώς επί εσφαλμένης προϋποθέσεως και είναι απορριπτέα τα προβαλλόμενα με την κρινόμενη αίτηση περί παραλείψεως του ΤΕΘΑ ή του Υπουργού Εθνικής Άμυνας να τελειώσει την διαδικασία κατάρτισεως σχετικής διοικητικής συμβάσεως. Και τούτο, ανεξαρτήτως του ότι σε ωρισμένα έγγραφα, τόσο του Υπουργείου όσο και του ΤΕΘΑ γινόταν αδοκίμως η χρήση του όρου "συμφωνίας" που προϋποθέτει σύμπτωση βουλήσεων.

15. Επειδή, εν όψει των ανωτέρω η κρινόμενη αίτηση είναι απορριπτέα στο σύνολό της.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Απορρίπτει την κρινόμενη αίτηση.

Επιβάλλει στον αιτούντα Δήμο την δικαστική δαπάνη του Δημοσίου που ανέρχεται στο ποσό των τετρακοσίων εξήντα (460) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 15 Οκτωβρίου 2018 και η

απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 29ης Ιανουαρίου 2019.

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Η Γραμματέας

Αικ. Χριστοφορίδου

Μ. Τσαπαρδώνη

